

平成 23 年度研究実績報告（教育・社会的格差領域）

大森 正博（お茶の水女子大学大学院人間文化創成科学研究科）

平成 24 年度は、「医療費の分析」テーマについて、2つの研究課題に取り組んだ。

第一に日本の医療制度改革に関する研究である。医療費の決定要因として、国の医療制度のあり方は本質的に重要である。

第二に医療制度改革のシュミレーション分析である。社会経済の変化を背景として今日、日本の医療制度は改革を余儀なくされているが、改革がどのような効果を持つのか、検証する必要がある。今年度は、海外の医療制度との比較を中心に行った。

1. 日本の医療制度改革に関する研究

今日の財政赤字拡大及び経済成長の鈍化という経済情勢を受けて、国の財政のあり方が問われている。今後、経済成長の大幅な回復が期待できず、歳入の大きな伸びが期待できないこと、少子高齢化、国民の公共サービスに対する要求の移り変わりといった社会状況の変化の下で、歳出が拡大し、さらに今後、その拡大が予想されることから、歳入の増加策ないし歳出の抑制策を真剣に検討せざるを得ない状況になってきている。前者については、いくつかの租税の増税が俎上に上がったが、中でも消費税の増税が政策的論議の中心になってきている。後者については、国の歳出の約三分の一と大きな比率を占め、少子高齢化の下で増加が予想される社会保障の効率化が一つの焦点となっている。こうした状況を反映して、2011年6月30日には、内閣府より「社会保障・税一体改革成案」が上梓され、これをたたき台にして、政策的議論が行われつつある。

本研究では、社会保障支出の中で公的年金に次いで比重の高い医療に焦点を当てている。2009（平成 21）年度の国民医療費は 36 兆 67 億円であり、前年度の 34 兆 8084 億円に比べ 1 兆 1983 億円、3.4%の増加となった。また、人口一人当たりの国民医療費は 28 万 2400 円と、前年度の 27 万 2600 円に比べ 3.6%増加している。国民医療費の国民所得(NI)に対する比率は 10.61%と前年度の 9.89%より増加している。医療費の増加は、その財源のあり方について問題を提起し、かつ、効率性、公平性も問われている。

「社会保障・税一体改革成案」の中では、医療制度改革については、国家の政策論議の俎上に上っているものがいくつかある。また、「社会保障・税一体改革成案」の成立からさ

かのぼること約半年前の 2010（平成 22）年 12 月 20 日には、高齢者医療制度改革会議による「高齢者のための新たな医療制度等について（最終とりまとめ）」がまとめられ、2008 年 4 月に施行された後期高齢者医療制度（通称「長寿医療制度」）の改革案が提案されている。この最終とりまとめには、後期高齢者医療制度の改革案のみならず、医療保険制度全体に及ぶ改革案が盛り込まれていることが特徴である。

「社会保障・税一体改革成案」、「高齢者のための新たな医療制度等について（最終とりまとめ）」において、出されている課題、提案されている施策はいずれも重要であり、実現できれば、よりよい医療・介護制度が実現すると考えられるが、その実現に向けては、高いハードルが待ち受けている。しかし、増加する医療費の財源政策の手詰まり感があり、公的医療保険制度にもほころびが見え始めている今日、医療制度改革は必須の状況にある。

本研究では、日本の医療制度の問題点について検討し、政策的処方箋について検討した。日本は 1961 年に国民皆保険を実現し、世界に誇れる公的医療保険制度を作り上げたが、少子高齢化、景気の停滞という社会的、経済的変動に対応できる医療制度の再構築を必要としている。世代間分配に過度に依存しない公的医療保険制度の構築、医療制度の需給面で効率性を確保するための施策を、公平性に配慮しながら、早急に実施することを今日求められている。医療という人々の公平性に対する要求の強い分野で人々の希望を実現しながら、本稿で提案した施策を実行していくことは長い道のりを要することは容易に想像されるが、一層の制度改革の努力を政府並びに国民の全てが行わなければならない局面にきている。

2. 医療制度改革のシュミレーション分析

医療制度改革のもたらす効果を、国際比較の視点も入れて行った。オランダの医療保障制度、オーストラリアの医療保障制度を対象とした。

3. 国内外における研究成果の口頭発表・講演

①「オランダの医療保障制度の概要」 於 日本生産性本部 欧州医療保障制度視察団 事前研修 2011 年 5 月 20 日（金）

②「日本の医療制度改革について」 財政経済基本問題研究会（於 日本工業倶楽部）
2011 年 10 月 13 日（木）

③第 41 回大洋州経済学会 「オーストラリアの医療制度」（於 追手門学院大学） 2011

年 12 月 17 日 (土)

4. 論文・報告書等

- ①大森正博 「オランダの介護保障制度」 『リファレンス』 No.725. pp.51-73 2011
年 6 月 国立国会図書館
- ② 大森正博 「オランダの社会保障と財政」 『健保連海外医療保障』 No.91. pp.15-27.
2011 年 9 月
- ③大森正博 「日本の医療制度改革について」 『租税研究』 第 747 号 pp.28-46 2012
年 1 月